



Warszawa, dn. 16 CZE. 2016

DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE

PW i K w PUŁTUSKU
Otrzymano dn. 20.06.2016
L. dz. 797 Dział 07

TC-U-021-0222-004/2016

DECYZJA Nr 407/D/TC-U/16

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. z 2016r. poz. 23/ w związku z art. 88l ust. 2 oraz art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne /Dz. U. z 2015r. poz. 469 z późn. zm./,

po rozpatrzeniu

wniosku sygnowanego datą 4 kwietnia 2016r. uzupełnionego pismem z dnia 4 maja 2016r. przedłożonego przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Pułtusku, z siedzibą ul. Wyszowska 2, 06-100 Pułtusk, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych przepisem art. 40 ust. 1 pkt 3 i art. 88l ust. 1 ww. ustawy Prawo wodne obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla przedsięwzięcia w zakresie budowy odcinka o długości około 260m kanalizacji sanitarnej dla budynków jednorodzinnych zlokalizowanych przy ul. Pod Wróblem w Pułtusku obejmującej kanalizację grawitacyjną i tłoczną z przepompownią ścieków, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działki nr 70 Obręb ewidencyjny 24 miasto Pułtusk, gmina Pułtusk, zlokalizowanej po prawej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Narew, wzdłuż spiętrzonego odcinka rzeki wg map zagrożenia powodziowego (godło arkusza N-34-115-C-c-4),

- orzekam

- zwalniam od zakazu wykonywania robót i czynności na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w tym zakazu prowadzenia robót ziemnych dla przedsięwzięcia w zakresie:
 - o budowy odcinka o długości 260m kanalizacji sanitarnej Ø200mm obejmującej kanalizację grawitacyjną i tłoczną,
 - o budowy przepompowni ścieków ze zbiornikiem o średnicy Ø1500mm oraz przewodem tłocznym o długości 12m i średnicy Ø63mm,
 - o wykonania uzbrojenia kanalizacji sanitarnej - 13 szt. studzienek inspekcyjnych i połączeniowych - 3 szt. studzienek Ø100mm oraz 10 szt. studzienek Ø400mm,
- zwalniam od zakazu gromadzenia ścieków w związku z planowaną budową przepompowni ścieków,
 - określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią i ochrony jakości wód
- lokalizację zaplecza budowy poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek wykonania pompowni ścieków jako szczelnej konstrukcji, zabezpieczonej przed przedostaniem się wód wezbraniowych do jej wnętrza w przypadku wystąpienia powodzi,
- obowiązek wykonania kanalizacji sanitarnej w sposób gwarantujący szczelność konstrukcji,
- obowiązek wykonania studzienek inspekcyjnych i połączeniowych jako szczelnych konstrukcji, zabezpieczonych przed przedostaniem się wód wezbraniowych do ich wnętrza w przypadku wystąpienia powodzi,
- obowiązek prowadzenia robót ziemnych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek zabezpieczenia obszaru szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót budowlanych,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu,
- obowiązek usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią ewentualnego nadkładu mas ziemnych z robót ziemnych,
- obowiązek bieżącego usuwania wytwarzanych odpadów poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek uprzątnięcia terenu nieruchomości w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią po zakończeniu prac budowlanych,
- rzędną 82,10m npm Kr jako minimalną rzędną stropu przepompowni ścieków.

UZASADNIENIE

W dniu 6 kwietnia 2016r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek przedłożony przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Pułtusk, z siedzibą ul. Wyszowska 2, 06-100 Pułtusk (dalej Wnioskodawca), dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla zamierzenia inwestycyjnego polegającego na budowie odcinka o długości około 260m kanalizacji sanitarnej dla budynków jednorodzinnych zlokalizowanych przy ul. Pod Wróblem w Pułtusk obejmującej kanalizację grawitacyjną i tłoczną z przepompownią ścieków, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działki nr 70 Obręb ewidencyjny 24 miasto Pułtusk, gmina Pułtusk. W DNIU 9 MAJA 2016R. Wnioskodawca uzupełnił przedłożoną dokumentację o charakterystykę techniczną planowanego przedsięwzięcia.

Przy piśmie z dnia 13 maja 2016r., znak: TC-U-021-0222-003/16 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny i faktyczny.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, art. 40 ust. 3b i art. 88l ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl których przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując się na powyższe przepisy należy wyjaśnić, iż wyznaczają one w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami organu I instancji teren nieruchomości wskazanej pod planowane przedsięwzięcie, znajduje się w rejonie nieobwałowanego koryta rzeki Narew, wzdłuż spiętrzonego odcinka rzeki, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są jedynie wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, jako obszary szczególnego zagrożenia powodzią klasyfikowane są m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%), jak również obszary, na których ryzyko wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat (dalej woda 10%).

W analizowanym przypadku dokumentami pozwalającymi na niebudzące wątpliwości interpretacyjnych określenie lokalizacji terenu nieruchomości przeznaczonej pod planowane przedsięwzięcie w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią są mapy zagrożenia powodziowego opracowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Stosownie do informacji prezentowanych na przedmiotowych mapach nieruchomość wskazana pod zamierzenie inwestycyjne znajduje się na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w zasięgu wody 1% o rzędnej około 83,51m npm Kr, co ustalono na podstawie arkusza map zagrożenia powodziowego oznaczonego godłem N-34-115-C-c-4, obowiązującego na dzień wydania niniejszej decyzji.

Art. 40 ust. 1 pkt. 3 przywołanej ustawy zabrania lokalizowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, gromadzenia ścieków, odchodów zwierzęcych, środków chemicznych, a także innych materiałów, które mogą zanieczyścić wody, prowadzenia odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, w tym w szczególności ich składowania, natomiast w myśl art. 88l ust. 1 ww. ustawy na powyższych obszarach zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmocnienia brzegów, obwałowań lub odsypisk;

- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Nadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od zakazów określonych w art. 88l ust. 1, natomiast stosownie do art. 40 ust. 3 tejże ustawy zwolnienie od zakazów określonych w art. 40 ust. 1 pkt 3 przywołanej ustawy, może nastąpić jedynie gdy nie spowoduje to zagrożenia dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz gromadzenia substancji, które mogą zanieczyścić wody, w tym w szczególności odpadów, oraz wykonywania robót i czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w ściśle określonych przypadkach, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym, jak również przedsięwzięć, które mogą powodować zagrożenie dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

Przedmiot planowanego przedsięwzięcia stanowi budowa odcinka kanalizacji sanitarnej o łącznej długości około 260m z lokalizacją wzdłuż ul. Pod Wróblem w Pułtusku. Stosownie do treści dokumentacji wnioskowej w ramach przedsięwzięcia wykonany zostanie odcinek kanalizacji grawitacyjnej do projektowanej pompowni ścieków oraz odcinek kanalizacji tłocznej odprowadzającej ścieki do istniejącego kolektora kanalizacji sanitarnej. Odcinek kanalizacji grawitacyjnej zostanie wykonany z rur PVC o średnicy DN 200mm, natomiast przewód tłoczny o długości około 12m będzie wykonany z rur PE o średnicy DN 63mm. W ciągu projektowanego rurociągu kanalizacji sanitarnej zlokalizowanych zostanie 13szt. studzienek inspekcyjnych i połączeniowych wykonanych z tworzywa sztucznego, przy czym zaplanowano wykonanie 3 szt. studni o średnicy DN 1000mm oraz 10 szt. studni o średnicy DN 400mm. Wszystkie projektowane studzienki muszą bezwzględnie być wyposażone w szczelne pokrywy uniemożliwiające przedostanie się wód wezbraniowych, jak również spływu powierzchniowego do wnętrza rurociągu kanalizacji sanitarnej.

Jednocześnie planowane przedsięwzięcie obejmuje budowę przepompowni ścieków ze zbiornikiem o średnicy DN 1500mm wykonanym z polimerobetonu. Stosownie do treści wniosku zaplanowano rzędną stropu przepompowni ścieków na 81,50m npm Kr, a zatem około 0,50m poniżej rzędnej wody 10%. W celu zabezpieczenia przed przedostaniem się wody 10% do wnętrza przepompowni, jak również zapewnienia dostępu do urządzeń technicznych w przypadku wystąpienia powodzi niezbędne jest wyniesienie stropu konstrukcji do rzędnej nie niższej niż 82,10m npm Kr, obowiązek wykonania szczelnego wjazdu do przepompowni.

Zgodnie z załączoną do wniosku mapą sytuacyjno-wysokościową rzędne terenu w rejonie planowanego przedsięwzięcia kształtują się pomiędzy poziomiami 82,20 - 81,50m npm Kr, natomiast stosownie do ustaleń map zagrożenia powodziowego rzędna wody 1% wynosi w tym rejonie około 83,51m npm Kr, a rzędna wody 10% około 82,00m npm Kr. Na podstawie map zagrożenia powodziowego ustalono również, że planowane przedsięwzięcie w przeważającej części będzie zlokalizowane na obszarze, na którym ryzyko wystąpienia powodzi jest wysokie.

Analizując całokształt akt sprawy ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się z tymczasową zmianą ukształtowania terenu, do której dojedzie jedynie na etapie prowadzenia robót ziemnych. Wobec lokalizacji w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony

do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym, a na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez organ I instancji wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią, albowiem zarówno technologia robót jak również ich charakter nie będą w sposób trwały wpływały na warunki hydrologiczne terenu, a jedynie na etapie realizacji inwestycji możliwe jest występowanie oddziaływania wód wezbraniowych. W osnowie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią oraz ochrony jakości wód, których dotrzymanie jest niezbędne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. Ze względu na charakter przedsięwzięcia, którego celem jest zapewnienie odbioru ścieków wytwarzanych w gospodarstwach domowych i odprowadzanych do zbiorników bezodpływowych stwierdzono, że realizacja przedmiotowej kanalizacji sanitarnej na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią przy zachowaniu odpowiednich rozwiązań technicznych, w tym zapewnieniu szczelności konstrukcji, zastosowaniu rozwiązań zabezpieczających przed cofaniem się ścieków, może skutkować zwiększeniem bezpieczeństwa sanitarnego wód w przypadku wystąpienia powodzi w porównaniu do stanu obecnego. Spełnione są zatem przesłanki warunkujące wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 i art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane.



Otrzymują:

1. Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. w Pułtusk, ul. Wyszowska 2, 06-100 Pułtusk;
2. Pełnomocnik Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej na obszarze działania RZGW w Warszawie,

Do wiadomości:

NZD

Zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt 1 ppkt a i art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o opłacie skarbowej /Dz.U. z 2012r, poz. 1282/ pobrano opłatę skarbową w wysokości 10 zł.